

Ενημερωτικό έγγραφο, με βασικές συστάσεις

Σχετικά με το πώς να καταστούν τα προτεινόμενα μέτρα της ΕΕ βάσει του Συμφώνου της ΕΕ για τη μετανάστευση και το άσυλο που αφορά σε παιδιά μετανάστες στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ πιο επικεντρωμένα στα παιδιά και πιο ευαίσθητα ως προς αυτά.

Φεβρουάριος 2021



Πίνακας Περιεχομένων

1. Εισαγωγή και ανασκόπηση των βασικών συστασεων	3
1.1. Οι προτεινόμενες νέες συνοριακές διαδικασίες συνοπτικά	3
1.2. Επισκόπηση των βασικών συστάσεων.....	4
2. Εστίαση στις βασικές συστασεις	5
2.1. Οι προτεινόμενες διαδικασίες της ΕΕ στα σύνορα θα πρέπει να αναδιαμορφωθούν, ώστε να λειτουργήσουν πρωτίστως ως ένα στάδιο διαλογής σε μια βελτιωμένη προσέγγιση διαχείρισης των περιπτώσεων, συγκεκριμένα στον εντοπισμό και παραπομπή των ατόμων σε ευπαθείς καταστάσεις μακριά από τα σύνορα	5
2.2. Οι διαδικασίες ελέγχου της ΕΕ πρέπει να σχεδιαστούν με έναν τρόπο που να βάζουν στο επίκεντρο το παιδί και με ευαισθησία που να αρμόζει σε παιδιά	9
2.3. Οι διαδικασίες ελέγχου πρέπει να περιλαμβάνουν ειδικές διασφαλίσεις για τα παιδιά στις διαδικασίες ελέγχου	12
Παροχή πληροφοριών, ανεξάρτητη υποστήριξη και βοήθεια	12
Προσδιορισμός εάν ένα άτομο είναι παιδί (ηλικιακά).....	13
Προσδιορίζοντας εάν ένα παιδί συνοδεύεται από γονέα, νόμιμο ή συνήθη κηδεμόνα	15
Έλεγχοι υγείας και προσδιορισμός ιατρικών κινδύνων.....	15
Προσδιορισμός πρόσθετων αδυναμιών.....	16
Εξακρίβωση και παραπομπή παιδιών που πιθανόν είναι θύματα εμπορίας.....	17
Προσδιορισμός των κινδύνων για την εθνική ασφάλεια και τη δημόσια τάξη.....	18
Η διαδικασία αναφοράς.....	19
Απαγόρευση κράτησης και στέρησης της ελευθερίας.....	20
2.4. Η επίτευξη διαφάνειας και λογοδοσίας για τις διαδικασίες στα σύνορα θα είναι κρίσιμης σημασίας για την αποφυγή παραβάσεων των δικαιωμάτων των προσώπων στα σύνορα	23
Συμπερασματα	25

1. Εισαγωγή και ανασκόπηση των βασικών συστάσεων

Το Σύμφωνο της ΕΕ για τη μετανάστευση και το άσυλο, που εκδόθηκε από την Επιτροπή το Σεπτέμβριο του 2020, περιέχει ένα ευρύ φάσμα προτεινόμενων μέτρων και συστάσεων σχετικά με τη μετανάστευση και τη διαχείριση του ασύλου στην ΕΕ. Τον Μάιο του 2020, οι οργανισμοί Child Circle και KIND εξέδωσαν ένα κοινό [ενημερωτικό έγγραφο και βασικές συστάσεις σχετικά με μέτρα στα σύνορα της ΕΕ για τα ασυνόδευτα παιδιά](#). Μετά την έκδοση του Συμφώνου, το Δεκέμβριο του 2020, δημοσιεύτηκε μία [κοινή δήλωση](#) από μία ομάδα από ΜΚΟ στην Ευρώπη, η οποία κοινοποίησε έντονες ανησυχίες σχετικά με την επίδραση του Συμφώνου στα παιδιά καθώς και γενικές συστάσεις για αλλαγή, συμπεριλαμβανομένων των προτεινόμενων συνοριακών μέτρων, τα οποία είναι ένας συνδετικός κρίκος για το γενικό σύστημα που πρότεινε η ΕΕ. Τον Ιανουάριο του 2021, οι οργανισμοί Child Circle και KIND εξέδωσαν συστάσεις προς την ΕΕ στην έκθεσή της σχετικά με την [προώθηση της προστασίας των ασυνόδευτων παιδιών στην Ευρώπη μέσω της ενίσχυσης της νομικής αρωγής](#).

Ο στόχος αυτού του εγγράφου είναι: η **πιο προσεκτική επανεξέταση των ζητημάτων που προκύπτουν για τα παιδιά στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, ο προσδιορισμός των προκλήσεων, οι οποίες πρέπει να εξεταστούν πιο προσεκτικά και η κοινοποίηση πιο λεπτομερών συστάσεων σχετικά με τις προτεινόμενες νέες διαδικασίες στον έλεγχο και στα σύνορα της ΕΕ.**

1.1. Οι προτεινόμενες νέες συνοριακές διαδικασίες συνοπτικά

Το Νέο Σύμφωνο παρουσιάζει μια υποχρεωτική συνοριακή διαδικασία για όλους όσους φτάνουν στα σύνορα της ΕΕ αεροπορικώς, μέσω θαλάσσης ή από ξηράς ή εντοπίζονται για πρώτη φορά εντός της ΕΕ, έχοντας προηγουμένως κάνει παράτυπη είσοδο.

Προβλέπει ότι οι υπήκοοι τρίτων χωρών που φτάνουν χωρίς την κατάλληλη άδεια, θα δεχτούν έλεγχο πρώτα στα σύνορα. Αυτό θα σημαίνει πως η ταυτότητά τους, καθώς και τυχόν κινδύνους που ενδέχεται να προκαλέσουν στην εθνική ασφάλεια και τη δημόσια τάξη, θα ελεγχθεί έναντι τυχόν υπαρχόντων αρχείων. Επιπλέον θα υποβάλλονται σε ελέγχους υγείας και ευπάθειας και μπορεί να τεθεί υπό αμφισβήτηση η ηλικία που ισχυρίζονται. Δεν υπάρχει απαίτηση διεξαγωγής του ελέγχου παρουσία κηδεμόνων και δικηγόρων και δεν καθορίζονται υποχρεώσεις όσον αφορά τη συναίνεση μετά από ενημέρωση, τους διαπολιτισμικούς μεσολαβητές ή συνεντεύκτες και διερμηνείς με εμπειρία εργασίας με παιδιά. Για τους σκοπούς του ελέγχου, τα άτομα πιθανώς να τεθούν υπό κράτηση για αυτόν το σκοπό για έως και πέντε ημέρες και, σε συγκεκριμένες περιστάσεις, για έως και δέκα ημέρες.

Μετά από αυτή την προτεινόμενη διαδικασία ελέγχου, εάν δεν εμπίπτουν σε συγκεκριμένες εξαιρούμενες κατηγορίες, όπως το να είναι ασυνόδευτο παιδί ή οικογένεια με παιδιά κάτω των 12 ετών, οι υπήκοοι τρίτων χωρών ενδέχεται στη συνέχεια να υποβάλλονται σε δια-

δικασία ασύλου ή επιστροφής στα σύνορα με την πιθανότητα κράτησης κατά τη διάρκεια αυτών των διαδικασιών για έως και δέκα μήνες. Οι υποχρεωτικές διαδικασίες ασύλου και επιστροφής στα σύνορα ισχύουν για πολίτες χωρών, όπου το μέσο ποσοστό προστασίας της ΕΕ για τη χώρα αυτή είναι κάτω από 20%. Αυτή η συνοριακή διαδικασία θα περιλαμβάνει ταχείες διαδικασίες και μειωμένες διαδικαστικές εγγυήσεις. Για παράδειγμα, η νομική αρωγή θα παρέχεται μόνο εάν ασκηθεί έφεση. Καθώς οι οικογένειες με παιδιά άνω των 12 ετών δεν θα εξαιρούνται από αυτές τις συνοριακές διαδικασίες, τα συνοδευόμενα παιδιά θα μπορούσαν να τεθούν υπό κράτηση για μακρό χρονικό διάστημα, όπως και τα ασυνόδευτα παιδιά που θα μπορούσαν άδικα να θεωρηθούν ενήλικες.

Καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας προτείνεται οι υπήκοοι τρίτων χωρών να θεωρούνται ότι δεν έχουν εισέλθει στην ΕΕ. Επιπλέον, άτομα τα οποία εντοπίστηκαν για πρώτη φορά στην επικράτεια ενδέχεται να υποβληθούν σε συνοριακές διαδικασίες, ανεξάρτητα από την ηλικία ή την κατάστασή τους.

Η εισαγωγή τέτοιων περιοριστικών διαδικασιών με τόσο ευρεία εφαρμογή και με τη συνοδεία κράτησης, βασίζεται στην υπόθεση ότι μεγάλος αριθμός ατόμων που φτάνει στην ΕΕ δεν δικαιούται διεθνή ή άλλου είδους προστασία και διαμονή και ότι αυτά τα άτομα πρέπει να επιστρέψουν άμεσα σε τρίτες χώρες από τα σύνορα της ΕΕ.

1.2. Επισκόπηση των βασικών συστάσεων

- > Οι προτεινόμενες διαδικασίες της ΕΕ στα σύνορα δεν πρέπει να γίνουν ένα υποκατάστατο που επισπεύδει τις κανονικές διαδικασίες διαχείρισης της μετανάστευσης εντός της ΕΕ. Αυτό θα έχει πιθανώς πολύ σοβαρές αρνητικές επιπτώσεις για τα παιδιά μετανάστες. Αντ' αυτού, η προτεινόμενη διαδικασία ελέγχου θα πρέπει να αναδιαμορφωθεί, ώστε να λειτουργεί πρωτίστως ως ένα στάδιο διαλογής σε μια βελτιωμένη προσέγγιση διαχείρισης της κατάστασης, συγκεκριμένα για τον εντοπισμό και την παραπομπή ατόμων που βρίσκονται σε ευπαθείς καταστάσεις μακριά από τα σύνορα.
- > Η προτεινόμενη διαδικασία ελέγχου της ΕΕ πρέπει να διαμορφωθεί κατά τρόπο επικεντρωμένο στο παιδί και ευαίσθητο ως προς αυτό. Η διαδικασία ελέγχου πρέπει να διαμορφώνεται ρητά και να καθοδηγείται από την αρχή των βέλτιστων συμφερόντων, συγκεκριμένα μέσω της διασφάλισης ότι η κατάσταση του κάθε παιδιού, είτε είναι ασυνόδευτο είτε έχει τη συνοδεία μελών της οικογένειάς του ή ενηλίκων, αξιολογείται κατά τη διάρκεια του ελέγχου. Εκτός από την εκπλήρωση των υποχρεώσεων στη διαχείριση της μετανάστευσης, η διαδικασία ελέγχου πρέπει να λειτουργεί ως στοιχείο ενός ολοκληρωμένου συστήματος προστασίας των παιδιών. Τα μέτρα της ΕΕ πρέπει να αναγνωρίζουν κατηγορηματικά τις υποχρεώσεις για την προστασία των παιδιών που προκύπτουν με την άφιξη των παιδιών στα σύνορα. Πρέπει να αναπτυχθούν κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ για το πώς μπορεί να επιτευχθεί αυτό ώστε από την άποψη αυτή να βοηθήσουν τα κράτη μέλη.

- > Θα πρέπει να υπάρχουν συγκεκριμένες διασφαλίσεις για τα παιδιά καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας ελέγχου. Τα μέτρα αυτά πρέπει να απευθύνονται στην παροχή πληροφοριών, την ανεξάρτητη υποστήριξη και βοήθεια στα παιδιά, στον προσδιορισμό εάν ένα άτομο είναι παιδί, στον προσδιορισμό εάν ένα παιδί συνοδεύεται από γονέα, νόμιμο κηδεμόνα ή συνήθη κηδεμόνα, στην πραγματοποίηση ελέγχων υγείας και προσδιορισμό ιατρικών κινδύνων, στον προσδιορισμό επιπρόσθετων ευπαθειών, στον εντοπισμό και την παραπομπή παιδιών για τα οποία υπάρχουν υποψίες ότι είναι θύματα παράνομης διακίνησης, στον προσδιορισμό των κινδύνων απέναντι στην εθνική ασφάλεια και δημόσια τάξη, στη διαδικασία ενημέρωσης και την απαγόρευση της κράτησης και της στέρησης της ελευθερίας.
- > Η επίτευξη διαφάνειας και ανάληψης ευθυνών για συνοριακές διαδικασίες θα είναι ζωτικής σημασίας για την αποφυγή παραβιάσεων των δικαιωμάτων των ατόμων στα σύνορα, είτε αυτές προκύπτουν ως αποτέλεσμα σκόπιμων ενεργειών είτε προκύπτουν λόγω παραλείψεων, όπως η αποτυχία εφαρμογής επαρκών πόρων. Οι προτεινόμενοι μηχανισμοί επιτήρησης πρέπει να σχεδιαστούν έτσι, ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι ειδικές ανάγκες των παιδιών, καθώς και οι διασφαλίσεις που πρέπει να υπάρχουν για αυτά.

2. Εστίαση στις βασικές συστάσεις

2.1. Οι προτεινόμενες διαδικασίες της ΕΕ στα σύνορα θα πρέπει να αναδιαμορφωθούν, ώστε να λειτουργήσουν πρωτίστως ως ένα στάδιο διαλογής σε μια βελτιωμένη προσέγγιση διαχείρισης των περιπτώσεων, συγκεκριμένα στον εντοπισμό και παραπομπή των ατόμων σε ευπαθείς καταστάσεις μακριά από τα σύνορα.

Η προτεινόμενη εισαγωγή υποχρεωτικών συνοριακών διαδικασιών θεωρείται μια ανάλογη και αναγκαία αντίδραση στο μεγάλο αριθμό υπηκόων τρίτων χωρών, οι οποίοι έχουν φτάσει στα σύνορα της ΕΕ τα τελευταία χρόνια και το σχετικά υψηλό ποσοστό όλων των αιτούντων από ένα συγκεκριμένο κράτος που υπέβαλλαν αίτηση για άσυλο, αλλά στη συνέχεια δεν πληρούσαν τις προϋποθέσεις για διεθνή προστασία.

Υπάρχουν αρκετά φανερά προβλήματα με αυτή τη λογική. Αυτά αποτυπώνονται στα ακόλουθα σημεία:

- α) Η Σύμβαση για τους Πρόσφυγες προβλέπει τη δυνατότητα να χορηγείται σε άτομα προστασία από ένα Κράτος, ακόμα και αν δεν δοθεί σε πολλά άλλα άτομα από το ίδιο Κράτος. Το επιτυγχάνει περιγράφοντας συνοπτικά μια συγκεκριμένη βάση σύμφωνα με την οποία η προστασία είναι αναγκαία, όσον αφορά το φόβο δίωξης λόγω φυλής, εθνικότητας, θρησκείας, πολιτικής άποψης ή της αναγνώρισης ότι κάποια άτομα χρειάζονται προστασία καθώς ανήκουν σε μια συγκεκριμένη κοινωνική ομάδα. Επομένως, η περιοριστική προσέγγιση που προτείνεται πιθανώς να αδικήσει έναν αριθμό ατόμων, τα οποία ενδέχεται να μην είναι σε θέση να εκφράσουν πλήρως την αξίωσή τους χωρίς υποστήριξη. Συγκεκριμένα, μπορεί να έχει αρνητικές επιπτώσεις στα παιδιά, τα οποία ενδέχεται να αντιμετωπίσουν διώξεις για λόγους, οι οποίοι δεν επηρεάζουν τους ενήλικες από τη χώρα προέλευσής τους. Τα παιδιά επίσης μπορεί να δυσκολεύονται να εκφράσουν μια πειστική αξίωση ασύλου στα σύνορα χωρίς τη βοήθεια ενός κηδεμόνα ή δικηγόρου και χωρίς το χρόνο που απαιτείται από τα παιδιά για να δημιουργήσουν μια σχέση εμπιστοσύνης μαζί τους.
- β) Τα στοιχεία για πρωτοβάθμιες αποφάσεις είναι επίσης παραπλανητικά, καθώς αποτυγχάνουν να λάβουν υπόψη τον σημαντικό αριθμό ατόμων που επιτυγχάνουν έφεση και αποδεικνύουν ότι δικαιούνται διεθνή προστασία.
- γ) Τα στοιχεία που επικεντρώνονται σε αξιώσεις διεθνούς προστασίας αποτυγχάνουν επίσης να λάβουν υπόψη τον σημαντικό αριθμό ατόμων που μπορούν να αποδείξουν ότι η μη χορήγηση άδειας παραμονής θα ισοδυναμούσε με παραβίαση της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου ή του διεθνούς δικαίου, συμπεριλαμβανομένης της Σύμβασης των ΗΕ για τα Δικαιώματα του Παιδιού (UNCRC), και που επομένως μπορούν να δικαιούνται εθνική προστασία βάσει του εσωτερικού δικαίου σε πολλά κράτη μέλη της ΕΕ (βλέπε περαιτέρω τη Συγκριτική Επισκόπηση του Ευρωπαϊκού Δικτύου Μετανάστευσης του 2020 [για τα εθνικά καθεστώτα προστασίας στην ΕΕ και τη Νορβηγία](#)).
- δ) Η πρόταση συνεχίζει επίσης να επικεντρώνει την ευθύνη για τον αρχικό έλεγχο στον σχετικά μικρό αριθμό κρατών στα οποία φτάνουν μετανάστες, λόγω των επιχειρήσεων έρευνας και διάσωσης και των διαδρομών που οργανώνονται από λαθρέμπορους. Αποτυγχάνει να αναγνωρίσει ότι στα σημεία όπου οι συνοριακές διαδικασίες είναι επιβαρυνμένες και όπου δεν εφαρμόζονται επαρκείς μηχανισμοί ελέγχου, υπάρχει μια τάση αύξησης των αντιδράσεων “απόκρουσης”.
- ε) Ομοίως, λίγη προσοχή έχει δοθεί στις εμπειρίες των Κρατών αυτών, τα οποία μέχρι τώρα προσπαθούν να διαχειριστούν τις αφίξεις στα σύνορά τους στα «hotspots» (κέντρα καταγραφής και ταυτοποίησης μεταναστών και προσφύγων). Σημαντικές προκλήσεις προκύπτουν στην άμεση περίοδο μετά την άφιξη, όταν ένα Κράτος προσπαθεί να επιτύχει την κατάλληλη ισορροπία μεταξύ της ανάγκης για μια πιο γρήγορη και αποτελεσματική συνοριακή διαδικασία και την απόδοση σεβασμού στα θεμελιώδη δικαιώματα αυτών που φτάνουν στα σύνορα της ΕΕ. Αυτό συμβαίνει κυρίως στην περίπτωση που τα άτομα που φθάνουν είναι παιδιά.
- στ) Επιπλέον, η πρόταση δεν αντιμετωπίζει ικανοποιητικά την πραγματικότητα ότι πρόσωπα από τρίτες χώρες μπορούν να πραγματοποιούν παράτυπη διέλευση των συ-

νόρων, χωρίς να διέρχονται από επίσημα σύνορα. Πράγματι, αυστηρότερα μέτρα στα σύνορα ενδέχεται να επιδεινώσουν τον κίνδυνο ανθρώπων, συμπεριλαμβανομένων των παιδιών, να στραφούν σε λαθρέμπορους και εμπόρους, που αυτοί συχνά χρησιμοποιούν πιο επικίνδυνες διαδρομές.

- ζ) Επιπλέον, η πρόταση προβλέπει ότι τα άτομα που θα βρεθούν στην επικράτεια στη συνέχεια θα τα φέρουν στα σύνορα, γεγονός που θα τους στερούσε τα ήδη καθιερωμένα συστήματα υποστήριξης. Για τα ασυνόδευτα παιδιά, αυτό μπορεί να σημαίνει ότι ενδέχεται να τους απαγορεύεται η πρόσβαση σε ένα σύστημα προστασίας των παιδιών, όπου θα έχουν πρόσβαση σε εναλλακτικές ρυθμίσεις περίθαλψης, καθώς και σε έναν κηδεμόνα και έναν δικηγόρο, και αντ' αυτού θα μεταφέρονται σε μια συνοριακή περιοχή όπου ενδέχεται να μην έχουν άμεση πρόσβαση σε αυτούς τους επαγγελματίες και όπου η διαμονή και η υποστήριξη τους ενδέχεται να μην πληρούν συμφωνημένα πρότυπα προστασίας των παιδιών.
- η) Επιπλέον, δεν είναι σαφές ότι οι προτάσεις θα μπορούσαν σε κάθε περίπτωση να είναι εφαρμόσιμες σε πολλά κράτη μέλη της ΕΕ, δεδομένου ότι δεν είναι επί του παρόντος εξοπλισμένες για την ανάληψη τέτοιων διαδικασιών ή την κράτηση τόσο μεγάλου αριθμού μεταναστών στα σύνορα. Για παράδειγμα, οι παραμεθόριες περιοχές συχνά δεν διαθέτουν χώρους φιλικούς προς τα παιδιά, προσωπικό προστασίας παιδιών και περαιτέρω μηχανισμούς παραπομπής.
- θ) Τέλος, ενώ είναι ευπρόσδεκτο το γεγονός ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναγνώρισε ότι η προτεινόμενη διαδικασία ασύλου στα σύνορα δεν είναι κατάλληλη για ευάλωτα άτομα, συμπεριλαμβανομένων των ασυνόδευτων παιδιών ή για συνοδευόμενα παιδιά κάτω των 12 ετών και τις οικογένειές τους, δεν πιστεύουμε ότι τα συνοδευόμενα παιδιά, ανεξάρτητα από την ηλικία τους, θα πρέπει να υπόκεινται σε αυτές τις διαδικασίες και να κρατούνται στα σύνορα για μια πολύ μεγάλη χρονική περίοδο. Γενικότερα, ανησυχούμε ότι οι προτεινόμενες περιοριστικές διαδικασίες, με μειωμένες διαδικαστικές εγγυήσεις και πιθανότητα παρατεταμένης κράτησης, δημιουργούν κινδύνους παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων για όλους τους υπηκόους τρίτων χωρών.
- ι) Αυτοί οι κίνδυνοι δεν μπορούν να αποφευχθούν με τη χρήση του πλάσματος δικαίου ότι ένας υπήκοος τρίτης χώρας δεν έχει εισέλθει στην ΕΕ, όταν σωματικά βρίσκονται στην επικράτεια ενός κράτους μέλους και υποβάλλονται στη διαδικασία από υπαλλήλους αυτού του κράτους. Ένα τέτοιο πλάσμα δικαίου έχει αποδειχθεί παράνομο από το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων. Για παράδειγμα, στην υπόθεση Amur κατά Γαλλίας, Αίτηση Αρ. 19776/92, το Δικαστήριο δέχθηκε ότι, εάν η Γαλλία κρατούσε τέσσερις Σομαλούς υπηκόους σε διεθνή αερολιμένα, υπόκεινται στο γαλλικό δίκαιο και στην υπόθεση Hirsi Jamaa και λοιποί κατά Ιταλίας, Αίτηση αρ. 27765/09, το Δικαστήριο διαπίστωσε ότι, όταν ένα ιταλικό πλοίο συνέλαβε μετανάστες στη θάλασσα, υπόκειται στην ιταλική νομοθεσία. Τα κράτη θα πρέπει επίσης να σέβονται τις υποχρεώσεις τους σύμφωνα με το άρθρο 2 της UNCRC και να διασφαλίζουν τα δικαιώματα κάθε παιδιού εντός της δικαιοδοσίας τους χωρίς διακρίσεις, συμπεριλαμβανομένων των παιδιών που προσπαθούν να εισέλθουν στη δικαιοδοσία τους.

Συμπέρασμα: Κατά συνέπεια, η λογική του Συμφώνου για τις νέες συνοριακές διαδικασίες δεν φαίνεται να βασίζεται σε στοιχεία. Επιπλέον, δεν φαίνεται να έχει προηγηθεί επαρκής εκτίμηση επιπτώσεων στα δικαιώματα των παιδιών, όπως συνιστάται στο [έγγραφο θέσης](#) του Ευρωπαϊκού Δικτύου Διαμεσολαβητών για Παιδιά και έγκυρη καθοδήγηση από την Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα του Παιδιού στα γενικά της Σχόλια. Μια τέτοια εκτίμηση επιπτώσεων για τα δικαιώματα των παιδιών θα πρέπει να εξετάζει εάν τα προτεινόμενα μέτρα θα σέβονται τα δικαιώματα των παιδιών και εάν είναι απαραίτητα, αναλογικά και εφαρμόσιμα. Επιπλέον, υπάρχουν σημαντικές ανησυχίες ότι οι διαδικασίες θα προκαλέσουν σοβαρές παραβιάσεις της νομοθεσίας για τα ανθρώπινα δικαιώματα και ταυτόχρονα δεν θα είναι αποτελεσματικές όσον αφορά τη διαχείριση των συνόρων. Για αυτούς τους λόγους, προτείνουμε να επανεξεταστούν και να αναδιαμορφωθούν στο σύνολό τους οι προτεινόμενες διαδικασίες ελέγχου και συνόρων.

Με μια ματιά: οι προτάσεις μας για την επαναφορά του σκοπού και του πεδίου εφαρμογής των προτεινόμενων διαδικασιών ελέγχου και συνόρων.

- ✓ Οι παραμεθόριες ζώνες πρέπει να αναγνωρίζονται ότι εμπίπτουν στη γεωγραφική και νομική δικαιοδοσία του κράτους μέλους και κανένας υπήκοος τρίτης χώρας δεν πρέπει να θεωρείται ότι δεν έχει «εισέλθει» στο κράτος.
- ✓ Γενικότερα, η μεταρρύθμιση των προτάσεων στο Σύμφωνο για το Άσυλο και τη Μετανάστευση της ΕΕ θα πρέπει να ξεκινήσει με επανεξέταση του κατά πόσον αυτά τα άτομα που ζητούν άσυλο και άλλη προστασία δεν θα μπορούσαν να αποτελέσουν αντικείμενο διαχείρισης και να προστατευθούν καλύτερα ενισχύοντας τις υφιστάμενες ρυθμίσεις υποδοχής και διαδικαστικές ρυθμίσεις στην ΕΕ. Αυτό σημαίνει βελτίωση και ενίσχυση της διαχείρισης υποθέσεων καθ' όλη τη διάρκεια των κανονικών διαδικασιών διαχείρισης ασύλου και μετανάστευσης στην περιοχή.
- ✓ Κάθε νέα διαδικασία ελέγχου της ΕΕ θα πρέπει να σχεδιαστεί ως το πρώτο βήμα σε αυτό το βελτιωμένο σύστημα διαχείρισης υποθέσεων. Ο κεντρικός σκοπός του θα πρέπει να είναι η διαλογή (έλεγχος ευπάθειας και παραπομπή), με σκοπό την αποτελεσματικότερη προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων όσων φθάνουν και διαχειρίζονται τις προκλήσεις που δημιουργεί η άφιξή τους στα κράτη υποδοχής.
- ✓ Οι υποχρεωτικές διαδικασίες συνόρων της ΕΕ πρέπει να περιορίζονται σε δύο πρωταρχικούς στόχους:
 - a) έλεγχος, ο οποίος χρησιμεύει για τον εντοπισμό πιθανών κινδύνων για την υγεία, την ασφάλεια και τη δημόσια τάξη, καθώς και μεμονωμένος έλεγχος ευπάθειας για τον εντοπισμό και την παραπομπή ατόμων σε κατάλληλες διαδικασίες εκτός των συνόρων:
 - b) ανάληψη μόνο εκείνων των διαδικασιών καθορισμού του καθεστώτος των ενηλίκων οι οποίες μπορούν να αντιμετωπιστούν με ταχύτερο τρόπο στα σύνορα. Αυτά αφορούν μόνο προδήλως αβάσιμες περιπτώσεις. Οι συνοριακές διαδικασίες πρέπει να περιλαμβάνουν βασικές διαδικαστικές εγγυήσεις, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προσφυγής. Δεν πρέπει ποτέ να εφαρμόζονται σε παιδιά, ασυνόδευτα ή συνοδευόμενα.

- ✓ Μετά τον έλεγχο της άμεσης κατάστασης και των αναγκών τους, όλα τα παιδιά πρέπει να παραπέμπονται μακριά από τα σύνορα για μια ολοκληρωμένη διαδικασία βέλτιστων συμφερόντων, η οποία θα καλύπτει τόσο τις ανάγκες υποδοχής τους όσο και βιώσιμες λύσεις.

2.2. Οι διαδικασίες ελέγχου της ΕΕ πρέπει να σχεδιαστούν με έναν τρόπο που να βάζουν στο επίκεντρο το παιδί και με ευαισθησία που να αρμόζει σε παιδιά.

Οι αναφορές στην ανάγκη να δοθεί προτεραιότητα στα δικαιώματα των παιδιών εν κινήσει, και να γίνονται αξιολογήσεις των βέλτιστων συμφερόντων προτού αναληφθούν ορισμένες δράσεις, είναι ευπρόσδεκτες δεσμεύσεις στο νέο Σύμφωνο της ΕΕ για τη μετανάστευση και το άσυλο. Ωστόσο, αυτές οι προτάσεις θα παραμείνουν φιλοδοξίες, εάν η διαδικασία ελέγχου δεν έχει και τον σωστό σκοπό και τις διασφαλίσεις για τον σεβασμό και για την εκπλήρωση του βέλτιστων συμφερόντων του παιδιού.

Τα σύνορα χρησιμεύουν κυρίως ως ευκαιρία για τον εντοπισμό και τον έλεγχο των παιδιών, παραπέμποντας τα παιδιά (και τις οικογένειές τους) στο σύστημα προστασίας των παιδιών ή σε άλλους μηχανισμούς υποστήριξης. Πρέπει να έχουν σχεδιαστεί έτσι ώστε να διασφαλίζουν ότι τα παιδιά δεν περνιούνται ούτε αντιμετωπίζονται ως ενήλικες. Πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι ανάγκες υγείας και άμεσης προστασίας, που απορρέουν από ευπάθεια και κινδύνους, εντοπίζονται και αντιμετωπίζονται. Θα πρέπει να προβλέπουν την εφαρμογή διασφαλίσεων για παιδιά κατά τους αρχικούς ελέγχους για θέματα ασφάλειας και δημόσιας τάξης.

Μετά από τις αρχικές διαδικασίες ελέγχου, όλα τα παιδιά, συμπεριλαμβανομένων των ασυνόδευτων παιδιών και των οικογενειών με παιδιά οποιασδήποτε ηλικίας κάτω των 18 ετών, θα πρέπει να παραπέμπονται από τα σύνορα για τον καθορισμό της κατάστασης μετά τις υπόλοιπες προτεινόμενες διαδικασίες ελέγχου. Όπως σημειώσαμε στο ενημερωτικό μας έγγραφο [τον Μάιο](#), τα σύνορα δεν είναι το κατάλληλο μέρος για πλήρη αξιολόγηση των περιστάσεων και των βέλτιστων συμφερόντων του παιδιού, τα οποία είναι απαραίτητα για τον προσδιορισμό των αξιώσεών τους. Μια βιώσιμη λύση, είτε πρόκειται για ένταξη στο κράτος υποδοχής, για μεταφορά σε άλλο κράτος μέλος της ΕΕ είτε για επιστροφή σε τρίτη χώρα, θα πρέπει να καθοριστεί στο πλαίσιο μιας κανονικής διαδικασίας εντός της επικράτειας, με βελτιωμένη διαχείριση υποθέσεων για να διασφαλιστεί η έγκαιρη και σωστά υποστηριζόμενη διαδικασία.

Κατά συνέπεια, η αρχική διαδικασία ελέγχου χρησιμεύει ως το πρώτο βήμα σε μια πιο αποτελεσματική, βελτιστοποιημένη διαδικασία που ανταποκρίνεται στις ανάγκες όλων των παιδιών και εξασφαλίζει βιώσιμες λύσεις για αυτά λαμβάνοντας το βέλτιστο συμφέρον τους ως πρωταρχικό μέλημα. Το ταξίδι ενός παιδιού που μεταναστεύει μέσω της προτεινόμενης από την ΕΕ ταχύτερης και αποτελεσματικότερης διαδικασίας ασύλου και μετανάστευσης θα ξεκινήσει μόλις φτάσει ένα παιδί μετανάστης στα σύνορα της ΕΕ. Η ικανότητα του παιδιού να επιτύχει τελικά μια μόνιμη λύση που συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις της UNCRC θα

εξαρτηθεί από την ποιότητα της ενασχόλησης με κάθε παιδί από σχετικούς επαγγελματίες από αυτήν την πρώτη συνάντηση και μπορεί σε ορισμένες περιπτώσεις να καθοριστεί από το τι συμβαίνει στα σύνορα.

Ιδιαίτεροι κίνδυνοι μπορεί να προκύψουν για ασυνόδευτα παιδιά, όπως, όταν αμφισβητείται η ηλικία ενός ατόμου, όταν μπορεί να ήταν θύματα παράνομης διακίνησης ή όταν η ηλικία ή οι πρόσθετες ευπάθειες τους εμποδίζουν να κατανοήσουν πλήρως ή να συμμετάσχουν στον έλεγχο ή στα επόμενα μέρη της ευρύτερης διαδικασίας ασύλου και μετανάστευσης. Μπορεί να προκύψουν σφάλματα σχετικά με το εάν ένα παιδί είναι ασυνόδευτο ή συνοδεύεται ή, ακόμη και σχετικά με το εάν ένα άτομο είναι παιδί ή εάν το παιδί βρίσκεται σε ευάλωτη κατάσταση όπως το να είναι ανιθαγενές.

Είναι ζωτικής σημασίας να εφαρμοστεί μια προσέγγιση με επίκεντρο το παιδί και με ευαισθησία όπως αρμόζει στα παιδιά σε όλες τις περιπτώσεις, είτε τα παιδιά ταξιδεύουν μόνα τους είτε εντός οικογενειών. Για παράδειγμα, ακόμη και αν οι γονείς τους θεωρούνται ότι δεν δικαιούνται ουσιαστική διαδικασία ασύλου, λόγω της χώρας προέλευσής τους, ενδέχεται το παιδί εντός μιας οικογένειας να δικαιούται διεθνή προστασία βάσει δίωξης εις βάρος παιδιών, όπως ο παιδικός γάμος, η εκμετάλλευση του ως παιδί στρατιώτη ή η εκμετάλλευσή του για εγκληματικούς σκοπούς, και θα ισοδυναμούσε με παραβίαση των δικών τους (των παιδιών) διεθνών δικαιωμάτων να τους αρνηθεί η είσοδος στις ουσιαστικές διαδικασίες ασύλου. Εναλλακτικά, μπορεί να υπάρχει περίπτωση όπου ένα παιδί να μην είναι στην πραγματικότητα μέλος της οικογένειας με την οποία ταξιδεύει επειδή έχει ήδη γίνει αντικείμενο εκμετάλλευσης ή σχεδιάζεται να γίνει αντικείμενο εκμετάλλευσης στην Ευρώπη προς όφελος των εμπλεκόμενων ενηλίκων. Τα παιδιά σε οικογένειες θα πρέπει επίσης να ελέγχονται ατομικά, κυρίως, ως μέρος του ελέγχου ευπάθειας για να προσδιοριστεί εάν διατρέχουν κίνδυνο, για παράδειγμα, παράνομης διακίνησης ή ανιθαγένειας.

Απαραίτητη είναι η παρουσία ειδικών, οι οποίοι είναι ικανοί να αναγνωρίζουν τα παιδιά και να αναλαμβάνουν τον έλεγχο των ιδιαίτερων συνθηκών τους, συμπεριλαμβανομένων των αδυναμιών τους και των κινδύνων που αντιμετωπίζουν. Επιπλέον, τα ασυνόδευτα παιδιά μεταναστών πρέπει πάντα να έχουν πρόσβαση σε κηδεμόνες και δικηγόρους καθ' όλη τη διάρκεια της προτεινόμενης διαδικασίας. Παλαιότερα περιστατικά έχουν επίσης δείξει ότι οι διαδικασίες ελέγχου εντός ευρύτερων συνοριακών διαδικασιών είναι πιθανό να είναι αναποτελεσματικές ή να μη συμμορφώνονται με τα ανθρώπινα δικαιώματα, εκτός εάν έχει αυξηθεί το ειδικά εκπαιδευμένο προσωπικό και οι διαθέσιμοι πόροι.

Η παροχή υπεύθυνων προστασίας των παιδιών, κηδεμόνων και δικηγόρων σε μεταγενέστερο στάδιο της διαδικασίας δεν θα προστατέψει ένα παιδί από το να συνεχίσει να πέφτει θύμα κακοποίησης και εκμετάλλευσης κατά την άφιξή του, ή από το να δώσει μια πρώτη δήλωση, η οποία θα καταστήσει τις επόμενες μη αξιόπιστες. Δεν θα προστατέψει επίσης ένα παιδί, το οποίο εκτιμάται λανθασμένα ως ενήλικας, από το να τεθεί υπό κράτηση και να υποβληθεί σε διαδικασίες που ενδέχεται να του αρνηθούν τη διεθνή ή εθνική προστασία που δικαιούται.

Εν κατακλείδι, ένα βασικό πρακτικό ζήτημα στα σύνορα είναι η ανάγκη διασφάλισης της σωστής αλληλεπίδρασης μεταξύ του συστήματος διαχείρισης της μετανάστευσης και του συστήματος προστασίας των παιδιών. Όπως ενθαρρύνεται από την Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα του Παιδιού και από την Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα των Μεταναστών και τις Οικογένειές τους στο κοινό τους Γενικό Σχόλιο αριθ. 22/3: Τα Κράτη θα πρέπει «να εξασφαλίσουν ότι οι αρχές που είναι υπεύθυνες για τα δικαιώματα

ώματα των παιδιών έχουν ηγετικό ρόλο, με σαφή εξουσία λήψης αποφάσεων, σε πολιτικές, πρακτικές και αποφάσεις που επηρεάζουν τα δικαιώματα των παιδιών στο πλαίσιο της διεθνούς μετανάστευσης.» Θα είναι απαραίτητο να παρέχεται ένας πρακτικός και περιεκτικός διαρθρωτικός δεσμός μεταξύ της διαδικασίας ελέγχου και του συστήματος προστασίας των παιδιών, τόσο για τους σκοπούς της ίδιας της διαδικασίας ελέγχου όσο και για οποιαδήποτε περαιτέρω παραπομπή. Η διυπηρεσιακή συνεργασία μεταξύ των οργανισμών προστασίας των συνόρων, της μετανάστευσης και των παιδιών θα είναι απαραίτητη για να διασφαλιστεί ότι ακολουθείται μια διεπιστημονική προσέγγιση κατά τη διαδικασία ελέγχου, σε συνδυασμό με βοήθεια και υποστήριξη. Οι μηχανισμοί περαιτέρω παραπομπής θα διασφαλίσουν ότι ο έλεγχος είναι το πρώτο βήμα ενός αποτελεσματικού συστήματος διαχείρισης υποθέσεων που ενσωματώνεται τόσο στις διαδικασίες προστασίας των παιδιών όσο και στις διαδικασίες μετανάστευσης.

Με μια ματιά: γενικές συστάσεις για υποχρεωτικές διαδικασίες ελέγχου της ΕΕ

- ✓ Οι διαδικασίες ελέγχου που περιλαμβάνουν παιδιά πρέπει να διαμορφώνονται ρητά και να εφαρμόζουν την αρχή του βέλτιστου συμφέροντος του παιδιού.
- ✓ Ως σημείο αφετηρίας, απαιτείται η υποχρεωτική αξιολόγηση των ιδιαίτερων συνθηκών όλων των παιδιών, είτε διασχίζουν τα σύνορα μόνα τους είτε εντός οικογενειών, ανεξάρτητα από το καθεστώς μετανάστευσής τους ή εάν αιτούνται διεθνή προστασία. Πρέπει να αναπτυχθούν κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ για το πώς μπορεί να επιτευχθεί αυτό ώστε από την άποψη αυτή να βοηθήσουν τα κράτη μέλη.
- ✓ Εκτός από την εκπλήρωση των αρμοδιοτήτων διαχείρισης της μετανάστευσης, οι διαδικασίες ελέγχου θα πρέπει να χρησιμεύουν ως στοιχείο ενός ολοκληρωμένου συστήματος προστασίας των παιδιών. Τα μέτρα της ΕΕ πρέπει να αναγνωρίζουν κατηγορηματικά τις υποχρεώσεις για την προστασία των παιδιών που προκύπτουν με την άφιξη των παιδιών στα σύνορα.
- ✓ Η νομοθεσία της ΕΕ πρέπει να διασφαλίζει ότι μια κατάλληλη ομάδα ειδικών συμμετέχει στη διαδικασία ελέγχου για να εξασφαλίσει ότι οι αρχικές διαδικασίες ελέγχου διεξάγονται με τρόπο που ανταποκρίνεται στις διάφορες ανάγκες κάθε παιδιού. Αυτό θα πρέπει να περιλαμβάνει τη συμμετοχή υπαλλήλων προστασίας των παιδιών στα σύνορα, μαζί με τους συνοριακούς πράκτορες.
- ✓ Τα μέτρα της ΕΕ πρέπει να προωθούν και να διευκολύνουν την διυπηρεσιακή συνεργασία, μέσω μηχανισμών περαιτέρω παραπομπής.
- ✓ Στα σύνορα, τα μέτρα της ΕΕ θα πρέπει να προωθήσουν μια διεπιστημονική προσέγγιση των διαδικασιών ελέγχου, όπως η προσέγγιση που ακολουθείται όσον αφορά τις ατομικές εκτιμήσεις στην Οδηγία για τις δικονομικές εγγυήσεις για τα παιδιά (άρθρο 7).
- ✓ Τα μέτρα της ΕΕ θα πρέπει να προωθούν την κοινή κατάρτιση (συμπεριλαμβανομένης της χρηματοδότησης της ΕΕ που προορίζεται για αυτόν τον σκοπό ή της εκπαίδευσης των οργανισμών της ΕΕ).

- ✓ Για να υποστηρίξει τα κράτη μέλη, η ΕΕ θα πρέπει να αναπτύξει κατευθυντήριες γραμμές ώστε η διασφάλιση του βέλτιστου συμφέροντος του παιδιού να αποτελεί πρωταρχικό μέλημα στις διαδικασίες ελέγχου.

2.3. Οι διαδικασίες ελέγχου πρέπει να περιλαμβάνουν ειδικές διασφαλίσεις για τα παιδιά στις διαδικασίες ελέγχου

Οι διαδικασίες ελέγχου της ΕΕ πρέπει να περιλαμβάνουν μια σειρά ειδικών διασφαλίσεων, όπως όσον αφορά την παροχή πληροφοριών, την ανεξάρτητη υποστήριξη και βοήθεια στα παιδιά, τον προσδιορισμό του κατά πόσον ένα άτομο είναι παιδί, τον προσδιορισμό εάν ένα παιδί συνοδεύεται από γονέα, νόμιμο ή συνήθη κηδεμόνα, τη διενέργεια ελέγχων υγείας και τον εντοπισμό ιατρικών κινδύνων, τον εντοπισμό πρόσθετων ευπαθειών, τον εντοπισμό και την παραπομπή παιδιών για τα οποία υπάρχει υποψία ότι έχουν πέσει θύματα εμπορίας, τον εντοπισμό κινδύνων για την εθνική ασφάλεια και δημόσια τάξη, τη διαδικασία αναφοράς και την απαγόρευση κράτησης και στέρησης της ελευθερίας. Στη συνέχεια εξετάζονται τα στοιχεία αυτά αναλυτικά.

Παροχή πληροφοριών, ανεξάρτητη υποστήριξη και βοήθεια

Πολλά παιδιά μπορεί να δυσκολεύονται να κατανοήσουν ποιες συγκεκριμένες πληροφορίες χρειάζονται αν δεν τους δοθεί ένδειξη για το ποια από τις πολλές προηγούμενες εμπειρίες τους μπορεί να σχετίζονται με την κατάσταση στην οποία βρίσκονται. Αυτό θα ισχύει ακόμη περισσότερο κατά τη διάρκεια της προτεινόμενης διαδικασίας ελέγχου όπου απαιτούνται σύνθετα αποδεικτικά στοιχεία και πληροφορίες σχετικά με αυτά, όπως οι πληροφορίες που ενδέχεται να προκύψουν σε έναν έλεγχο εθνικής ασφάλειας και δημόσιας τάξης ή σε μια διαδικασία ενημέρωσης. Ωστόσο, δεν προτείνεται η παροχή δικηγόρου στο παιδί, ο οποίος θα μπορούσε να του παρέχει νομικές συμβουλές κατάλληλες για παιδιά, ούτε η παροχή κηδεμόνα, ο οποίος θα μπορούσε να βοηθήσει το παιδί με πληροφορίες και υποστήριξη προκειμένου να κατανοήσει καλύτερα και να διαπραγματευτεί μια άγνωστη και περίπλοκη διαδικασία.

Η ηλικία ενός παιδιού ή/και οι υπάρχουσες αδυναμίες μπορεί να έχουν άμεσο αντίκτυπο στην ικανότητά του να παρέχει ακριβή περιγραφή του ιστορικού και των δικαιωμάτων του κατά τη διάρκεια φαινομενικά πρακτικών ελέγχων που σχετίζονται με την υγεία, την ασφάλεια και τη δημόσια τάξη και κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ενημέρωσης. Τυχόν δυσκολίες που αντιμετωπίζει το παιδί θα μετριαστούν πλήρως μόνο με την παρουσία δικηγόρου, ο οποίος μπορεί να εξηγήσει τη φύση των διαδικασιών ελέγχου, καθώς και κηδεμόνα, που μπορεί να παρέχει στο παιδί την απαραίτητη υποστήριξη για να του/της επιτρέψει να έχει αρκετή εμπιστοσύνη στις διαδικασίες για να αποκαλύψει όσο το δυνατόν περισσότερα στοιχεία.

Ένας δικηγόρος και ένας κηδεμόνας μπορεί επίσης να είναι αναγκαίοι για να διασφαλίσουν ότι, εάν αμφισβητηθεί η ηλικία ενός ατόμου, θα παραπέμπονται σε κατάλληλη διαδικασία αξιολόγησης ηλικίας στο εθνικό σύστημα προστασίας των παιδιών.

Η αδυναμία παροχής βοήθειας μέσω αυτών των βασικών και συμπληρωματικών ειδικών μπορεί να έχει πολύ σοβαρές συνέπειες για το παιδί. Για παράδειγμα, ένα ασυνόδευτο παιδί που έδωσε συνέντευξη χωρίς κηδεμόνα ή δικηγόρο μπορεί να δώσει τη λανθασμένη εντύπωση ότι έχει συμμετάσχει εθελοντικά σε ενέργειες που μπορεί να προκαλέσουν κίνδυνο για την εθνική ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη, λόγω προηγούμενης υπηρεσίας του ως παιδί στρατιώτης ή ως μέλος ενός εγκληματικού δικτύου, παρά το γεγονός ότι δεν είχε την ικανότητα να δώσει συγκατάθεση μετά από ενημέρωση και είχε πέσει θύμα εκμετάλλευσης και κακοποίησης από ενήλικες.

Η τροποποιημένη πρόταση για αναδιατύπωση του κανονισμού για τις διαδικασίες ασύλου προτείνει επίσης να ληφθούν υπόψη οι πληροφορίες που συλλέγονται κατά τη διαδικασία ελέγχου όταν ακολούθως γίνεται η εξέταση της αίτησης ασύλου ενός ατόμου. Ωστόσο, τόσο τα ασυνόδευτα όσο και τα συνοδευόμενα παιδιά ενδέχεται να μην έχουν την ικανότητα, την αντίληψη ή την ευχέρεια λόγου για να διεκδικήσουν διεθνή ή εθνική προστασία κατά τη διαδικασία ελέγχου χωρίς τη βοήθεια δικηγόρου και κηδεμόνα. Επιπλέον, τα παιδιά μπορεί να φοβούνται ή να μην μπορούν να εμπιστευτούν την αρμόδια αρχή που τους παίρνει συνέντευξη.

Για περαιτέρω συζήτηση σχετικά με τη σημασία της νομικής συνδρομής στις συνοριακές διαδικασίες, σας παραπέμπουμε στην έκθεση KIND Child Circle σχετικά με την [πρώθηση της προστασίας των ασυνόδευτων παιδιών στην Ευρώπη μέσω της ενίσχυσης της νομικής συνδρομής](#).

Σύσταση:

Η νομοθεσία της ΕΕ πρέπει να διασφαλίσει ότι, κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ελέγχου, πρέπει να παρέχεται στα παιδιά ένας δικηγόρος και ένας κηδεμόνας πριν από τη διεξαγωγή οποιωνδήποτε ελέγχων που διεξάγονται πέρα από τους βασικούς βιομετρικούς και υγειονομικούς. Εάν είναι δυνατόν, αυτοί οι επαγγελματίες θα συνεχίσουν να εκπροσωπούν το παιδί μόλις παραπεμφθούν στο σύστημα προστασίας των παιδιών. Εάν αυτό δεν είναι δυνατό, θα ενεργήσουν προσωρινά, αλλά θα επικοινωνήσουν με άλλους μόνιμους δικηγόρους και κηδεμόνες για να διασφαλίσουν τη συνοχή και τη συνέχιση όποιας σχέσης εμπιστοσύνης θα μπορούσαν να έχουν δημιουργήσει με το παιδί.

Προσδιορισμός εάν ένα άτομο είναι παιδί (ηλικιακά)

Παρόλο που μπορεί να υπάρχει μια μικρή μειοψηφία ατόμων που παριστάνουν ότι είναι παιδιά κατά την άφιξη, η ζημιά που θα μπορούσε να προκληθεί στις προτεινόμενες συνοριακές διαδικασίες από τα ασυνόδευτα παιδιά που θεωρούνται λανθασμένα ως ενήλικες, μπορεί να είναι σημαντική. Θα τεθούν σε κράτηση σε εγκαταστάσεις ενηλίκων και θα στερηθούν τις κατάλληλες διαδικασίες και τη βοήθεια ενός κηδεμόνα. Αυτό με τη σειρά του μπορεί να οδηγήσει στο να παραπεμφθούν στις διαδικασίες ασύλου και επιστροφής στα σύνορα και να επαναπροωθηθούν. Επιπλέον, τα παιδιά συχνά θεωρούν τη χρονολογική τους ηλικία ως καθοριστικό κομμάτι της ταυτότητάς τους και μια εσφαλμένη αξιολόγηση

ηλικίας μπορεί να οδηγήσει σε απώλεια κάθε εμπιστοσύνης στο σύστημα ασύλου και μετανάστευσης και στην αποτυχία τους να υποδείξουν τον λόγο για τον οποίο δικαιούνται διεθνή ή εθνική προστασία.

Επιπλέον, αναγνωρίζεται ευρέως ότι αποτελεί πρόκληση η ακριβής εκτίμηση της ηλικίας ενός ατόμου. Αυτό συμβαίνει επειδή η υγεία, η διατροφή και οι εμπειρίες τους μπορούν να έχουν σημαντικό αντίκτυπο στην εμφάνισή τους και οι ιατρικές εκτιμήσεις της ηλικίας προσδιορίζουν ωριμότητα, σε αντίθεση με τη χρονολογική ηλικία. Κατά συνέπεια, η EASO συνέστησε την καλύτερη αξιολόγηση της ηλικίας από μια διεπιστημονική διαδικασία αξιολόγησης, η οποία συγκεντρώνει μια σειρά ειδικών με εμπειρία εργασίας με παιδιά. Είναι απίθανο αυτό να είναι δυνατό στο πλαίσιο της προτεινόμενης διαδικασίας ελέγχου, λόγω του πολύ περιορισμένου χρονικού πλαισίου και της έλλειψης του απαραίτητου εύρους εκπαιδευμένων επαγγελματιών στα σύνορα. Θα ήταν δυνατό εφόσον κάθε ξεχωριστή περίπτωση παραπεμπόταν στο σύστημα προστασίας παιδιών του κράτους μέλους και εφόσον το κράτος μέλος είχε υιοθετήσει την απαραίτητη Τυπική Διαδικασία Λειτουργίας για να πραγματοποιήσει μια διεπιστημονική αξιολόγηση ηλικίας.

Η παραπομπή ενός ατόμου, αμφισβητήσιμης ηλικίας, μακριά από τα σύνορα, με την πρώτη ευκαιρία, θα ήταν επίσης σύμφωνη με την αναγνώριση, σε άλλο σημείο στο Σύμφωνο, ότι ένας σημαντικός αριθμός παιδιών που φτάνουν στα σύνορα ενδέχεται να έχει διακινηθεί στην ΕΕ, και σε συμφωνία με το άρθρο 13.2 της Οδηγίας της ΕΕ για την εμπορία ανθρώπων, το οποίο απαιτεί, σε περίπτωση που η ηλικία είναι αβέβαιη και υπάρχουν λόγοι να πιστεύουμε ότι το άτομο είναι παιδί, να θεωρείται το άτομο ως παιδί προκειμένου να λάβει άμεση πρόσβαση σε αρωγή, υποστήριξη και προστασία.

Επιπλέον, οι προτάσεις που περιέχονται στο Σύμφωνο δημιουργούν όχι μόνο ένα ορόσημο σχετικά με τον αποκλεισμό από μεταγενέστερες συνοριακές διαδικασίες για ασυνόδευτα παιδιά στα 18, αλλά θέτουν επίσης ορόσημο στα 12 για συνοδευόμενα παιδιά. Αυτό είναι πιθανό να δημιουργήσει πρόσθετες προκλήσεις και παραβιάσεις των δικαιωμάτων των παιδιών, καθώς τα παιδιά μετανάστες μπορεί συχνά να στερούνται εγγράφων που να αποδεικνύουν την ηλικία τους και δεν υπάρχουν επιστημονικά αποδεδειγμένες μέθοδοι για τη διάκριση ενός 12χρονου από ένα 13χρονο παιδί.

Σύσταση:

Η νομοθεσία της ΕΕ θα πρέπει να προβλέπει ότι, όταν υπάρχει εύλογη αμφιβολία σχετικά με τη σωστή χρονολογική ηλικία ενός ατόμου, στο άτομο θα δίνεται το πλεονέκτημα της αμφιβολίας και θα αντιμετωπίζεται ως παιδί έως ότου μπορέσει να οργανωθεί μια διεπιστημονική διαδικασία αξιολόγησης ηλικίας στο κρατικό σύστημα προστασίας παιδιών, μακριά από τα σύνορα, και με την αρωγή κηδεμόνα και δικηγόρου.

Προσδιορίζοντας εάν ένα παιδί συνοδεύεται από γονέα, νόμιμο ή συνήθη κηδεμόνα

Ενδέχεται ένα παιδί να έχει υιοθετηθεί ανεπίσημα από μια οικογένεια κατά την διάρκεια της πτήσης του από τη χώρα καταγωγής του ή στο ταξίδι του στην Ευρώπη για ανθρωπιστικούς λόγους και ότι η ένταξή του στην οικογένεια είναι προς το βέλτιστο συμφέρον του παιδιού και ισοδυναμεί με μια, εκ των πραγμάτων, υιοθέτηση ή [με το σύστημα Kafala](#) (βλέπε περαιτέρω δημοσιεύσεις ISS [εδώ](#)). Ωστόσο, μπορεί να υπάρχουν και άλλα παιδιά που έχουν μεταφερθεί από τη χώρα καταγωγής τους ή έχουν «υιοθετηθεί» από ενήλικες κατά το ταξίδι τους για σκοπούς εκμετάλλευσης ή κακοποίησης, στο ταξίδι ή στη χώρα προορισμού.

Η αναγνώριση της πραγματικής πρόθεσης των εν λόγω ενηλίκων θα απαιτήσει τη συμμετοχή όσων έχουν ειδικές γνώσεις τόσο στη προστασία των παιδιών όσο και γνώσεις σχετικά με το κομμάτι της εμπορίας παιδιών. Το παιδί, σε αυτές τις περιπτώσεις που μας απασχολούν ανωτέρω, θα χρειαστεί, επίσης, την βοήθεια ενός κηδεμόνα που έχει κάποια αντίληψη σχετικά με την εμπορία παιδιών, καθώς ο φόβος του ή ακόμη και η εσφαλμένη προσκόλλησή του στην οικογένεια μπορεί να σημαίνει ότι δεν είναι πρόθυμο να αποκαλύψει τη μεταχείριση που μπορεί να έχει βιώσει πριν φτάσει στα σύνορα. Αυτό μπορεί να σημαίνει ότι ακολουθούν πιστά έναν «μύθο» ή μια ιστορία που τους χορήγησε ο διακινητής τους για μια χρονική περίοδο.

Μπορεί επίσης να συμβαίνει, ότι το παιδί δεν αντιλαμβάνεται τη κατάληξη που το περιμένει αν παραμείνει με τους ενήλικες, που μας απασχολούν εδώ. Ενδέχεται να υπάρχουν αρχεία που αποκαλύπτουν ότι ένας ενήλικας έχει ιστορικό διέλευσης συνόρων με άλλα παιδιά.

Σύσταση:

Εάν υπάρχουν βάσιμοι λόγοι να υποπτευόμαστε ότι ένα παιδί δεν ταξιδεύει με γονέα, νόμιμο η συνήθη κηδεμόνα, οι ενήλικες αυτοί πρέπει να υποβάλλονται σε ανάκριση από επαγγελματίες που έχουν γνώση σχετικά με την προστασία παιδιών αλλά και την εμπορία αυτών.

Εν τω μεταξύ, στο παιδί πρέπει να διατεθεί κάποιος κηδεμόνας και να υποβληθεί σε ερωτήσεις παρουσία αυτού του κηδεμόνα. Πρέπει να αναγνωριστεί ότι μπορεί να χρειαστεί χρόνος για να προετοιμαστεί το παιδί προκειμένου να αποκαλύψει οποιαδήποτε προηγούμενη κακοποίηση, όπως και το ότι ο ενήλικας σκόπευε να το εκμεταλλευτεί μόλις θα περνούσαν τα σύνορα.

Έλεγχοι υγείας και προσδιορισμός ιατρικών κινδύνων

Η προτεινόμενη διαδικασία ελέγχου περιλαμβάνει έναν προκαταρκτικό έλεγχο υγείας. Δεν παρέχονται πληροφορίες σχετικά με το κατά πόσον τέτοιοι έλεγχοι υγείας θα διενεργούνται από ανεξάρτητο και επαγγελματικά καταρτισμένο ιατρικό προσωπικό ή απλώς από συνοριοφύλακες. Η έκταση των προτεινόμενων ελέγχων είναι επίσης ασαφής. Ο έλεγχος για μολυσματικές ασθένειες, όπως η φυματίωση και η νόσος COVID-19, θα ήταν σαφώς προς το συμφέρον τόσο του παιδιού όσο και οποιουδήποτε άλλου με τον οποίο υπήρχε περίπτωση στη

συνέχεια να έρθει αυτό σε επαφή, και θα μπορούσε να πραγματοποιηθεί με απλή εξέταση αίματος ή άλλες εξετάσεις από κατάλληλα καταρτισμένο ιατρικό προσωπικό στα σύνορα. Σε τέτοιες περιπτώσεις, ένα θετικό αποτέλεσμα μπορεί να οδηγήσει σε μια σύντομη περίοδο καραντίνας, αλλά δεν δικαιολογεί τον αποκλεισμό από την είσοδο στην περιοχή και στις διαδικασίες. Μπορεί, επίσης, να είναι προς το βέλτιστο συμφέρον ενός συγκεκριμένου παιδιού η διενέργεια αιματολογικών ή άλλων εξετάσεων, για να εξακριβωθεί εάν αυτό πάσχει από παθήσεις, όπως ο διαβήτης ή η δρεπανοκυτταρική αναιμία, που μπορεί να το θέσουν σε κίνδυνο, εάν δεν αντιμετωπιστούν επείγοντως.

Είναι, επίσης, πιθανό ότι ακόμη και ένας αρχικός έλεγχος υγείας θα υποδείκνυε ότι ένα παιδί έχει υποστεί μορφή κακοποίησης ή εκμετάλλευσης σχετιζόμενης με την εμπορία παιδιών, τα βασανιστήρια ή τη σεξουαλική επίθεση ή να έχει στρατολογηθεί και θα επέβαλλε μια γρήγορη παραπομπή σε έναν ασφαλή τόπο μακριά από τα σύνορα.

Ωστόσο, μια σύντομη ιατρική εξέταση στα σύνορα είναι απίθανο να μπορέσει να εντοπίσει το εύρος των πρόσθετων αδυναμιών που μπορεί να έχει ένα παιδί, συμπεριλαμβανομένων σωματικών, διανοητικών ή γνωστικών αναπηριών. Είναι επίσης αλήθεια ότι οι πιο διεισδυτικές εξετάσεις ενδέχεται να φέρουν εκ νέου στην επιφάνεια τραύμα ενός παιδιού που έχει ήδη κακοποιηθεί ή το έχουν εκμεταλλευτεί ενήλικες στο παρελθόν. Επομένως, αυτές θα πρέπει να πραγματοποιούνται μόνο μετά την παραπομπή του παιδιού στο σύστημα προστασίας παιδιών και αφού του παρασχεθεί βοήθεια για να δώσει συγκατάθεση μετά από ενημέρωση, παρουσία καθορισμένου κηδεμόνα.

Σύσταση:

Τα μέτρα της ΕΕ πρέπει να διευκρινίζουν ότι ο ιατρικός έλεγχος στα σύνορα πρέπει να περιορίζεται σε εκείνον που απαιτείται για τον εντοπισμό ιών, μολυσματικών ασθενειών και σοβαρών νόσων ή κακοποίησης και πρέπει να πραγματοποιείται από ανεξάρτητο και κατάλληλα καταρτισμένο ιατρικό προσωπικό.

Προσδιορισμός πρόσθετων αδυναμιών

Ο προτεινόμενος κανονισμός ελέγχου αποτυγχάνει επίσης να εντοπίσει τη φύση τυχόν πρόσθετων αδυναμιών που πρέπει να ληφθούν υπόψη κατά τη διαδικασία ελέγχου ή να αναγνωρίσει ότι αυτές οι αδυναμίες θα επηρεάσουν οποιαδήποτε μελλοντική απόφαση να χορηγήσει στο παιδί διεθνή ή επικουρική προστασία ή να το μεταφέρει σε άλλο κράτος μέλος, και να υπόκειται σε χρηματοδοτούμενη διαδικασία επιστροφής ή επιστροφή του σε τρίτη χώρα. Επιπλέον, αν και αναφέρεται ότι κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ελέγχου, τα δικαιώματα και οι αδυναμίες του παιδιού θα ληφθούν υπόψη και το παιδί θα δεχτεί βοήθεια από προσωπικό εκπαιδευμένο και εξειδικευμένο στην επαφή με παιδιά, δεν υποδεικνύεται ότι αυτό θα αποτελείται από εκπαιδευμένους, ως προς την προστασία παιδιών, αξιωματικούς. Αντ' αυτού, μπορεί να είναι αξιωματούχοι που ασχολούνται με τη διαχείριση των συνόρων, όπως αυτοί του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής. Είναι απίθανο τέτοιοι αξιωματούχοι να είναι επαρκώς εκπαιδευμένοι για να εντοπίσουν επιπλέον

αδυναμίες, όπως σωματική ή γνωστική αναπηρία, ή ψυχιατρική ή ψυχολογική διαταραχή. Επιπρόσθετα, ακόμη και αν ήταν σε θέση να εντοπίσουν αυτές τις πρόσθετες αδυναμίες, είναι απίθανο ότι θα υπήρχαν οι απαραίτητοι ανθρωπinoi ή οικονομικοί πόροι στα σύνορα για να παρασχεθεί στο παιδί η απαραίτητη βοήθεια με τη μορφή διερμηνέα νοηματικής γλώσσας, αναλυτή πνευματικής υγείας, βοηθού υποστήριξης ή πολιτιστικού διαμεσολαβητή. Αυτός είναι ένας ακόμη λόγος για να διασφαλιστεί ότι ένα παιδί παραπέμπεται στο εθνικό σύστημα προστασίας παιδιών μετά από κάθε αρχικό έλεγχο ταυτότητας, ασφάλειας και ιατρικό έλεγχο, έτσι ώστε το εύρος των αναγκών του για ειδική διαδικαστική βοήθεια να μπορεί να διερευνηθεί και να διασφαλιστεί σωστά.

Υπάρχουν επίσης δυσκολίες που μπορεί να συναντήσουν και τα συνοδευόμενα παιδιά στο πλαίσιο της διαδικασίας ελέγχου. Συγκεκριμένα, στα πλαίσια της σύντομης διαδικασίας που διεξάγεται στα σύνορα, δεν θα ήταν δυνατό να εξακριβωθεί εάν η συνοδεία παρέχει στο παιδί την απαραίτητη προστασία από τους κινδύνους κακοποίησης, εκμετάλλευσης ή εμπορίας ή εάν το παιδί είχε πρόσθετες αδυναμίες σε σχέση με οποιοδήποτε μέλος της οικογένειάς τους, όπως το να είναι ανιθαγενές ή να έχει τους δικούς του λόγους για να ζητήσει άσυλο.

Σύσταση:

Η νομοθεσία της ΕΕ πρέπει να ορίσει ότι η διαδικασία ελέγχου των παιδιών για πρόσθετες ευπάθειες θα πρέπει να αναλαμβάνεται από κατάλληλα καταρτισμένους υπαλλήλους προστασίας παιδιών με τη παρουσία κηδεμόνα του παιδιού.

Εξακρίβωση και παραπομπή παιδιών που πιθανόν είναι θύματα εμπορίας

Η στρατηγική της ΕΕ για την Ένωση Ασφάλειας περιλαμβάνει, ως ιδιαίτερο θέμα, την ανάγκη για έγκαιρη ταυτοποίηση των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων εκτός ΕΕ και παρόλο που, ο προτεινόμενος κανονισμός για τον έλεγχο ασφαλείας κάνει γενική αναφορά στο δίκαιο της ΕΕ και στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, δεν αντιμετωπίζει τις προκλήσεις που θέτει η ποικιλία και η πολυπλοκότητα των φαινομένων της εμπορίας παιδιών. Μόνο που η εμπιστοσύνη σε συνοριακούς αξιωματικούς για να εντοπίσουν εάν ένα παιδί έχει διακινηθεί, ως μέρος μιας σύντομης και γενικευμένης διαδικασίας ελέγχου, δεν αντιμετωπίζει επαρκώς το ζήτημα. Επιπλέον, δεν γίνεται καμία προσπάθεια στο Σύμφωνο για τη δημιουργία συνδέσμων με τη διαδικασία ελέγχου εντός των Εθνικών Μηχανισμών Παραπομπής ως προς την εμπορία ανθρώπων, οι οποίοι έχουν ήδη καθιερωθεί σε πολλά κράτη μέλη.

Δεδομένου του περιορισμένου χρόνου και των πόρων που παρέχονται για τη διαδικασία ελέγχου, οι ειδικοί στα σύνορα δε θα είναι σε θέση να φτάσουν πέρα από το να αποφασίσουν εάν υπάρχουν βάσιμοι λόγοι να πιστεύουν ότι ένα παιδί μπορεί να έχει διακινηθεί. Θα είναι αναγκαίο να διασφαλιστεί ότι όλοι οι συνοριοφύλακες και υπόλοιποι ειδικοί σε θέματα συνόρων έχουν την απαραίτητη ικανότητα να αναλάβουν αυτό το πρωταρχικό καθήκον, και επίσης, να προβούν σε αποτελεσματική διάκριση μεταξύ εμπορίας ανθρώπων και λαθρε-

μπορίου ανθρώπων. Τότε θα είναι απαραίτητο να παραπέμψετε το παιδί στον κατάλληλο Εθνικό Μηχανισμό Παραπομπής μακριά από τα σύνορα.

Σύσταση:

Τα μέτρα της ΕΕ θα πρέπει να διασφαλίσουν πως οι ειδικοί σε θέματα συνόρων και άλλοι επαγγελματίες πρέπει να εκπαιδεύονται για να μπορούν να διακρίνουν αν υπάρχουν βάσιμοι λόγοι να θεωρηθεί πως ένα παιδί έχει πέσει θύμα εμπορίας, αλλά και να μπορούν να κάνουν τη διάκριση μεταξύ εμπορίας ανθρώπων και λαθρεμπορίου ανθρώπων. Εάν διαπιστωθεί ότι υπάρχουν βάσιμοι λόγοι για να θεωρηθεί ότι ένα παιδί έχει πέσει θύμα εμπορίας, τότε πρέπει να το αναφέρουν στον κατάλληλο Εθνικό Μηχανισμό Παραπομπής και σε μέρος ασφαλείας μακριά από τα σύνορα, χωρίς καθυστέρηση.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πρέπει να λάβει υπόψη το γεγονός ότι η Στρατηγική της ΕΕ για την Ένωση Ασφάλειας το 2020-2024, αναγνωρίζει την έκταση της εμπορίας στην ΕΕ και εντός της ΕΕ, και επομένως, να συμβουλευτεί τον συντονιστή της κατά της εμπορίας ανθρώπων, την Πλατφόρμα της Κοινωνίας των Πολιτών ΕΕ κατά της εμπορίας ανθρώπων και τους Εθνικούς Εισηγητές της ΕΕ ή αντίστοιχους μηχανισμούς για να διασφαλίσει ότι οι προτάσεις ελέγχου και συνόρων ικανοποιούν τις ανάγκες των παιδιών που ενδέχεται να έχουν πέσει θύματα εμπορίας στην Ευρώπη ή εντός της Ευρώπης.

Προσδιορισμός των κινδύνων για την εθνική ασφάλεια και τη δημόσια τάξη

Σε ένα ασυνόδευτο ή συνοδευόμενο παιδί μπορεί να απαγορευθεί η είσοδος στη διαδικασία μετανάστευσης και ασύλου στο στάδιο ελέγχου, εάν αυτό ή ένας γονέας, στην περίπτωση συνοδευόμενου παιδιού, θεωρούνται ότι αποτελούν κίνδυνο για την εθνική ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη. Οι πιθανές επιπτώσεις μιας λανθασμένης απόφασης σχετικά με αυτόν τον κίνδυνο είναι τεράστιες και δυνητικά θέτουν το παιδί σε κίνδυνο επαναπροώθησης. Ωστόσο, ένα ασυνόδευτο παιδί μπορεί να μην έχει την απαραίτητη ικανότητα να κατανοήσει τις πιθανές συνέπειες των βασικών πληροφοριών που δίνονται στα σύνορα. Ένας γονέας μπορεί να θεωρηθεί κίνδυνος για την εθνική ασφάλεια, αλλά το παιδί του μπορεί στην πραγματικότητα να έχει πολιτικές ή θρησκευτικές απόψεις, οι οποίες είναι αντίθετες με αυτές του γονέα του και μπορεί να έχει ατομικό δικαίωμα στη διεθνή προστασία από την ίδια ομάδα με την οποία θεωρείται ότι σχετίζεται ο γονέας. Εναλλακτικά, μπορεί να πρόκειται για μια περίπτωση όπου ένα παιδί έχει πέσει θύμα εμπορίας και στον ενήλικα με τον οποίο ταξιδεύει να του απαγορευτεί η είσοδος για λόγους δημόσιας τάξης και επομένως το παιδί θα πέσει θύμα εκμετάλλευσης και κακοποίησης σε άλλο κράτος που θα επιστρέψει.

Σύσταση:

Η νομοθεσία της ΕΕ πρέπει να προβλέπει ότι δεν πρέπει να απαγορεύεται η είσοδος σε παιδιά για λόγους εθνικής ασφάλειας ή δημόσιας τάξης χωρίς μια πιο λεπτομερή συνέντευξη μακριά από τα σύνορα για την οποία θα είναι σε θέση να προετοιμαστούν με τη βοήθεια κηδεμόνα και δικηγόρου. Πρέπει επίσης να τους δοθεί η ευκαιρία να κινηθούν νομικά κατά οποιασδήποτε απόφασης αποκλεισμού τους από μια ουσιαστική διαδικασία μετανάστευσης και ασύλου. Εν αναμονή του αποτελέσματος μιας τέτοιας προσφυγής, θα πρέπει να παραπεμφθούν στο εθνικό σύστημα προστασίας των παιδιών, το οποίο μπορεί να τους παρέχει ασφαλή διαμονή, εάν αυτό κριθεί απαραίτητο.

Η διαδικασία αναφοράς

Το έντυπο αναφοράς, το οποίο επισυνάπτεται στον προτεινόμενο Κανονισμό Ελέγχου, περιέχει τυπικές βιομετρικές ερωτήσεις, αλλά περιλαμβάνει επίσης μια ενότητα που σχετίζεται με το ταξίδι του παιδιού στην ΕΕ και τη χρηματοδότηση ενός τέτοιου ταξιδιού. Τα παιδιά, λόγω της έλλειψης εμπειρίας από τα διεθνή ταξίδια, μπορεί να δυσκολευτούν στον έλεγχο κατά την άφιξή τους για να δώσουν μια πλήρη εξήγηση για το ταξίδι τους. Μπορεί επίσης να έχουν δοθεί εντολές από έναν γονέα ή λαθρέμπορο να δώσουν λανθασμένη περιγραφή του ταξιδιού τους προκειμένου να συγκαλύψουν τη συμμετοχή του ενήλικα στη διαδικασία. Ένα παιδί μπορεί να συνεχίσει να δίνει τέτοιες ψευδείς πληροφορίες στη διαδικασία αναφοράς, και επομένως, να βλάψει περαιτέρω την αξιοπιστία της περιγραφής του. Εναλλακτικά, όταν ένα παιδί καλείται να απαντήσει παρόμοιες ερωτήσεις κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ελέγχου, μπορεί να υποθέσει ότι οι προηγούμενες απαντήσεις του δεν ήταν αποδεκτές και μπορεί να δημιουργήσει μια εναλλακτική περιγραφή των γεγονότων για να ευχαριστήσει τον συνεντευκτή του.

Η τροποποιημένη πρόταση για αναδιατύπωση του Κανονισμού για τις διαδικασίες ασύλου αποδέχεται ότι οι πληροφορίες που συλλέγονται κατά τη διαδικασία ελέγχου θα ληφθούν υπόψη κατά τη μετέπειτα εξέταση της αίτησης ασύλου ενός ατόμου. Επομένως, οι πληροφορίες που περιέχονται στην ενότητα «σχόλια και άλλες σχετικές πληροφορίες» του εντύπου αναφοράς ενδέχεται να έχουν σημαντική επίδραση στην έκβαση της αξίωσης ενός παιδιού για διεθνή ή εθνική προστασία.

Επιπλέον, δεν ζητούνται συγκεκριμένες ερωτήσεις για να εξακριβωθεί εάν ένα παιδί μπορεί να δικαιούται διεθνή ή εθνική προστασία για λόγους που δεν περιλαμβάνονται στη Σύμβαση για το καθεστώς των προσφύγων, αλλά προβλέπονται στην Ευρωπαϊκή Σύμβαση για την Προστασία των Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και των Θεμελιωδών Ελευθεριών, τη Διεθνή Σύμβαση για τα δικαιώματα του παιδιού, το Διεθνές Σύμφωνο για τα ατομικά και πολιτικά δικαιώματα, τη Σύμβαση για το καθεστώς των ανιθαγενών, τη Σύμβαση για τη μείωση της ανιθαγένειας, τη Σύμβαση κατά των βασανιστηρίων, το Πρωτόκολλο του Παλέρμο για την πρόληψη, καταστολή και τιμωρία της εμπορίας ανθρώπων, ιδίως γυναικών και παιδιών, τη Σύμβαση της Κωνσταντινούπολης για την πρόληψη και καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, τη Σύμβαση για τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρίες ή τις Αρχές της Yogyakarta σχετικά με την εφαρμογή του διεθνούς δικαίου για

τα ανθρώπινα δικαιώματα σε σχέση με τον σεξουαλικό προσανατολισμό και την ταυτότητα του φύλου.

Σύσταση:

Τα μέτρα της ΕΕ πρέπει να αναγνωρίζουν ότι οι μη βιομετρικές πληροφορίες που συλλέγονται στα σύνορα ενδέχεται να επηρεάσουν αρνητικά τις μεταγενέστερες αποφάσεις σχετικά με ένα παιδί και, ως εκ τούτου, πρέπει να διασφαλίσουν ότι τέτοιες πληροφορίες δεν συλλέγονται από ένα παιδί χωρίς να είναι παρόντες κηδεμόνας και δικηγόρος.

Απαγόρευση κράτησης και στέρησης της ελευθερίας

Η εμπειρία στην Ελλάδα και σε άλλες τοποθεσίες άφιξης δείχνει ότι δεν είναι γενικά δυνατή η παροχή καταλύματος για ασυνόδευτα παιδιά στα σύνορα, τα οποία πληρούν τα διεθνή πρότυπα που περιέχονται στις [Οδηγίες του ΟΗΕ για την εναλλακτική φροντίδα](#). Επιπλέον, το Παγκόσμιο Σύμφωνο των Ηνωμένων Εθνών έχει συμβουλευσει ότι στα παιδιά στις οικογένειες θα πρέπει να παραχωρούνται καταλύματα με βάση την κοινότητα και μη στερητικά της ελευθερίας, όπου θα μπορούν να έχουν πρόσβαση σε εγκαταστάσεις εκπαίδευσης και υγείας και όπου θα μπορούν να διατηρούν το δικαίωμά τους στην οικογενειακή ζωή και την οικογενειακή ενότητα.

Οι πολυπλοκότητες της προτεινόμενης διαδικασίας ελέγχου, όταν εμπλέκεται ένα παιδί, δείχνουν ότι η κράτησή τους στα σύνορα μέχρι την ολοκλήρωση των προτεινόμενων διαδικασιών θα είναι για κάποιες εβδομάδες, και όχι για ημέρες όπως προβλέπεται στον προτεινόμενο κανονισμό ελέγχου. Ακόμη και το προτεινόμενο χρονικό πλαίσιο ελέγχου των πέντε-δέκα ημερών θα απαιτούσε μια πολύ μεγάλη αύξηση του προσωπικού και των πόρων, που μπορεί να υπερβαίνει την ικανότητα ορισμένων κρατών μελών της ΕΕ, και που μπορεί να οδηγήσει σε καθυστερήσεις πολύ μεγαλύτερες από δέκα ημέρες κατά το στάδιο ελέγχου της διαδικασίας. Σε απάντηση στο νέο Σύμφωνο, η Ύπατη Αρμοστεία δήλωσε ότι η κράτηση ενηλίκων αιτούντων άσυλο δεν πρέπει να γίνεται αυτόματα ή υποχρεωτικά για όλες τις αφίξεις, αλλά μάλλον παραμένει εξαίρεση. Ειδικότερα, είναι της άποψης ότι μόνο στην αρχή επιτρέπονται ελάχιστες περιόδους κράτησης για τη διενέργεια αρχικών ελέγχων ταυτότητας και ασφάλειας σε περιπτώσεις όπου η ταυτότητα δεν είναι καθορισμένη ή αμφισβητείται ή υπάρχουν ενδείξεις κινδύνου για την ασφάλεια.

Όπου εμπλέκονται παιδιά, η διεθνής γνώμη είναι πολύ σαφής και συμφωνεί ότι τα παιδιά δεν πρέπει ποτέ να κρατούνται για σκοπούς που σχετίζονται με τη μετανάστευση. Επιπλέον, [Η θέση της Ύπατης Αρμοστείας](#) είναι ότι πρέπει να διερευνηθούν εναλλακτικές λύσεις για την κράτηση οικογενειών και να παρέχονται κατάλληλες εναλλακτικές ρυθμίσεις περίθαλψης στα ασυνόδευτα παιδιά, όπως καθορίζονται από τις αρμόδιες αρχές φροντίδας παιδιών.

Ωστόσο, αν και με τους γονείς τους, οι προτάσεις θα οδηγήσουν σε κράτηση παιδιών άνω των 12 ετών. Φαίνεται ότι έχει διεξαχθεί λίγη έρευνα σχετικά με το ρυθμό με τον οποίο τα παιδιά ωριμάζουν μεταξύ των ηλικιών 12 και 18 ετών και εάν αυτό τους καθιστά πιο σω-

ματικά, ψυχολογικά και συναισθηματικά ικανά να αντέχουν δυνητικά μεγάλες περιόδους κράτησης χωρίς να υποφέρουν από διάφορους τύπους βλάβης. Είναι επίσης πιθανό ότι ορισμένα από αυτά τα παιδιά μπορεί να έχουν πέσει θύματα εμπορίας από τους ενήλικες με τους οποίους ταξιδεύουν και ενδέχεται να διατρέχουν περαιτέρω κίνδυνο κακοποίησης και εκμετάλλευσης κατά τη διάρκεια της κράτησης.

Είναι επίσης αλήθεια ότι η δημιουργία ενός τέτοιου υποσυνόλου παιδιών, τα οποία υπόκεινται σε κράτηση, μπορεί να ενθαρρύνει τους γονείς να στείλουν ένα μεγαλύτερο παιδί μόνο του μέσω συνοριακής διαδικασίας για να διασφαλίσουν ότι δεν θα κρατηθεί και αυτό το παιδί μπορεί τότε να κινδυνεύει να πέσει θύμα εκμετάλλευσης και κακοποίησης από άλλους άσχετους ενήλικες στην κοινότητα ή να μεταφερθεί σε άλλο κράτος μέλος και να αποχωριστεί μόνιμα την οικογένειά του.

Σύσταση:

Η νομοθεσία της ΕΕ θα πρέπει να προβλέπει ότι τα παιδιά που φθάνουν στα σύνορα πρέπει να παραπέμπονται σε κατάλληλο σύστημα προστασίας των παιδιών ή σε εναλλακτικά οικογενειακά καταλύματα εντός 24 ωρών από την άφιξή τους στα σύνορα. Τέτοια συστήματα θα πρέπει να απαιτηθεί να έρχονται σε επαφή με παράγοντες του συστήματος διαχείρισης της μετανάστευσης, έτσι ώστε να μπορούν να ολοκληρωθούν και να καταγραφούν πιο περίπλοκες διαδικασίες ελέγχου.

Αφού ολοκληρωθούν οι έλεγχοι και οι αξιολογήσεις που μπορούν να γίνουν γρήγορα στα σύνορα, τα ασυνόδευτα παιδιά πρέπει να μεταφερθούν σε κατάλληλες εναλλακτικές ρυθμίσεις φροντίδας εντός του εθνικού συστήματος προστασίας των παιδιών και τα συνοδευόμενα παιδιά θα πρέπει να φιλοξενοούνται με άλλα μέλη της οικογένειας σε ανοιχτά καταλύματα, τα οποία πληρούν τις βασικές ανάγκες τους.

Με μια ματιά: ειδικές διασφαλίσεις για τα παιδιά στις διαδικασίες ελέγχου

- ✓ Οι διαδικασίες ελέγχου της ΕΕ πρέπει να περιλαμβάνουν μια σειρά ειδικών διασφαλίσεων, όπως όσον αφορά την παροχή πληροφοριών, την ανεξάρτητη υποστήριξη και βοήθεια στα παιδιά, τον προσδιορισμό του κατά πόσον ένα άτομο είναι παιδί, τον προσδιορισμό εάν ένα παιδί συνοδεύεται από γονέα, νόμιμο ή συνήθη κηδεμόνα, τη διενέργεια ελέγχων υγείας και τον εντοπισμό ιατρικών κινδύνων, τον εντοπισμό πρόσθετων ευπαθειών, τον εντοπισμό και την παραπομπή παιδιών για τα οποία υπάρχει υποψία ότι έχουν πέσει θύματα εμπορίας, τον εντοπισμό κινδύνων για την εθνική ασφάλεια και δημόσια τάξη, τη διαδικασία αναφοράς και την απαγόρευση κράτησης και στέρησης της ελευθερίας.
- ✓ Η πρόταση ελέγχου της ΕΕ θα πρέπει να τροποποιηθεί για να συμπεριλάβει συγκεκριμένες υποχρεώσεις όσον αφορά τις πληροφορίες, την ανεξάρτητη

υποστήριξη και τη βοήθεια που παρέχεται στα παιδιά κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ελέγχου. Συγκεκριμένα, αυτό θα περιλαμβάνει την κηδεμονία για ασυνόδευτα παιδιά και δωρεάν ποιοτική νομική βοήθεια για όλα τα παιδιά κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ελέγχου και όλων των επακόλουθων διαδικασιών.

- ✓ Προσδιορισμός ως παιδί: οι διαδικασίες αξιολόγησης ηλικίας κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ελέγχου θα πρέπει να περιορίζονται στην αξιολόγηση του αν υπάρχουν εύλογες αμφιβολίες για την ηλικία ενός προσώπου, εφαρμόζοντας στη συνέχεια το πλεονέκτημα της αμφιβολίας και θεωρώντας το πρόσωπο ως υποτιθέμενο παιδί, που θα υπόκειται σε μια επακόλουθη διεπιστημονική διεξοδική διαδικασία αξιολόγησης ηλικίας μακριά από τα σύνορα.
- ✓ Προσδιορισμός παιδιού ως συνοδευόμενο ή ασυνόδευτο: αν υπάρχουν λόγοι για τη θεώρηση ενός παιδιού ως ασυνόδευτο από γονέα, νομικό ή συνήθη κηδεμόνα, θα πρέπει η συνέντευξη του παιδιού και του ενήλικα να γίνεται ξεχωριστά, με το παιδί να λαμβάνει βοήθεια από έναν κηδεμόνα. Αυτή η συνέντευξη θα πρέπει να διεξάγεται από υπεύθυνους παιδικής προστασίας μακριά από τα σύνορα.
- ✓ Τα μέτρα της ΕΕ θα πρέπει να προσδιορίζουν ότι οι έλεγχοι υγείας και ο προσδιορισμός ιατρικών κινδύνων στα σύνορα θα πρέπει να περιορίζονται σε αυτούς που απαιτούνται για τον προσδιορισμό ιών, μολυσματικών ασθενειών και σοβαρών ασθενειών ή κακοποίησης και θα πρέπει να διεξάγονται από ανεξάρτητο και κατάλληλα καταρτισμένο ιατρικό προσωπικό.
- ✓ Η νομοθεσία της ΕΕ πρέπει να ορίσει ότι η διαδικασία ελέγχου των παιδιών για πρόσθετες ευπάθειες θα πρέπει να αναλαμβάνεται από κατάλληλα καταρτισμένους υπαλλήλους προστασίας παιδιών με τη παρουσία κηδεμόνα του παιδιού.
- ✓ Προσδιορισμός κίνδυνου εμπορίας παιδιών και παραπομπές: Αν υπάρχουν λόγοι υποψίας ότι ένα παιδί είναι θύμα εμπορίας, θα πρέπει να μεταφέρεται σε ένα ασφαλές μέρος μακριά από τα σύνορα για μια πλήρη αξιολόγηση της κατάστασής του και των βέλτιστων συμφερόντων του. Σε περιπτώσεις όπου υπάρχουν εύλογες αμφιβολίες για τη σχέση μεταξύ του παιδιού και του ενήλικα που το συνοδεύει ή όταν υπάρχουν ενδείξεις εμπορίας, ενδέχεται να είναι πιο κατάλληλο να γίνει η συνέντευξη του παιδιού ξεχωριστά, να αξιολογηθεί ο κίνδυνος εμπορίας καθώς και το ενδεχόμενο απομάκρυνσης από τον ενήλικα που το συνοδεύει για το βέλτιστο συμφέρον του παιδιού.
- ✓ Προσδιορισμός ανιθαγένειας και παραπομπές: Αν υπάρχουν ενδείξεις ότι ένα παιδί ή ένα μέλος οικογένειας είναι ανιθαγενές, θα πρέπει να παραπέμπεται σε μια διαδικασία προσδιορισμού ανιθαγένειας μακριά από τα σύνορα. Δείτε επιπλέον τις συστάσεις από το Ευρωπαϊκό Δίκτυο για την Ανιθαγένεια.
- ✓ Το πεδίο και ο σκοπός των ενημερωτικών διαδικασιών για τα παιδιά στα σύνορα θα πρέπει να περιορίζονται. Στο βαθμό που οι πληροφορίες που συλλέγονται κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ελέγχου, συμπεριλαμβανομένης της διαδικασίας αναφοράς, θα λαμβάνονται υπόψη κατά την επακόλουθη εξέταση της αίτησης ασύλου ενός ατόμου, τα παιδιά πρέπει να λαμβάνουν ανεξάρτητη υποστήριξη και βοήθεια, συμπεριλαμβανομένης της δωρεάν ποιοτικής νομικής βοήθειας, πριν από τη διαδικασία αναφοράς και κατά τη διάρκεια της.

- ✓ Τα μέτρα της ΕΕ θα πρέπει να διασφαλίζουν την ύπαρξη συγκεκριμένων διασφαλίσεων για τα παιδιά όσον αφορά τις αξιολογήσεις κινδύνου για την εθνική ασφάλεια και τη δημόσια τάξη, συμπεριλαμβανομένης της περίπτωσης όπου οι γονείς τους αξιολογούνται ως επικίνδυνοι για την εθνική ασφάλεια και τη δημόσια τάξη.
- ✓ Η κράτηση παιδιών για τους σκοπούς της διαδικασίας ελέγχου θα πρέπει να απαγορεύεται.
- ✓ Οι διαδικασίες ελέγχου που αφορούν τα παιδιά κατά κανόνα δεν θα πρέπει να υπερβαίνουν τις 24 ώρες.
- ✓ Σε εξαιρετικές περιστάσεις, όπως για παράδειγμα σε περίπτωση μαζικής εισροής, και στο βαθμό που οι διαδικασίες ελέγχου διαρκούν περισσότερο χρόνο, θα πρέπει να υπάρχουν κατάλληλες συνθήκες υποδοχής για τα παιδιά στα σύνορα.

2.4. Η επίτευξη διαφάνειας και λογοδοσίας για τις διαδικασίες στα σύνορα θα είναι κρίσιμης σημασίας για την αποφυγή παραβάσεων των δικαιωμάτων των προσώπων στα σύνορα.

Η επίτευξη διαφάνειας και λογοδοσίας για τις διαδικασίες στα σύνορα θα είναι κρίσιμης σημασίας για την αποφυγή παραβάσεων των δικαιωμάτων των προσώπων στα σύνορα, είτε αυτές προκύπτουν ως αποτέλεσμα σκόπιμων ενεργειών είτε παραλείψεων, όπως για παράδειγμα αποτυχία τοποθέτησης επαρκών πόρων. Οι προτεινόμενοι μηχανισμοί παρακολούθησης πρέπει να είναι σχεδιασμένοι με τέτοιο τρόπο που να λαμβάνονται υπόψη οι ειδικές ανάγκες των παιδιών καθώς και οι διασφαλίσεις που θα πρέπει να εφαρμόζονται για τα παιδιά αυτά

Η πρόταση του Συμφώνου ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να υιοθετήσουν σχετικές διατάξεις για τη διερεύνηση ισχυρισμών μη σεβασμού των θεμελιωδών δικαιωμάτων σε σχέση με τον έλεγχο πριν την είσοδο στην επικράτεια, είναι μια ευπρόσδεκτη πρόταση. Συγκεκριμένα, κάθε κράτος μέλος θα πρέπει να εφαρμόσει έναν ανεξάρτητο μηχανισμό παρακολούθησης, ώστε να διασφαλίσει την τήρηση των θεμελιωδών δικαιωμάτων κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ελέγχου και την κατάλληλη διερεύνηση ισχυρισμών παραβίασης των θεμελιωδών δικαιωμάτων. Ο μηχανισμός παρακολούθησης θα πρέπει να είναι μέρος της διακυβέρνησης και παρακολούθησης της μεταναστευτικής κατάστασης που προβλέπεται στον νέο Κανονισμό για τη Διαχείριση Ασύλου και Μετανάστευσης. Συνεπώς, τα κράτη μέλη της ΕΕ θα πρέπει να ενσωματώνουν τα αποτελέσματα του εθνικού τους μηχανισμού παρακολούθησης στις μελλοντικές εθνικές στρατηγικές τους.

Με μια ματιά: οι γενικές συστάσεις μας για τους ανεξάρτητους μηχανισμούς παρακολούθησης των θεμελιωδών δικαιωμάτων στον έλεγχο πριν την είσοδο στην επικράτεια και στα σύνορα

- ✓ Ο σκοπός της παρακολούθησης δεν θα πρέπει να είναι μόνο η πρόληψη και η αντιμετώπιση παραβάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, αλλά και η ενημέρωση απαραίτητων παρεμβάσεων και ενεργειών, όπως η μεταρρύθμιση πολιτικών, η ενδυνάμωση διυπηρεσιακής συνεργασίας και η στοχοθετημένη ανάπτυξη ικανοτήτων.
- ✓ Όπως προτείνεται από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για τους Πρόσφυγες και τους Εξόριστους (ECRE) και τους συνεργάτες του, η παρακολούθηση θα πρέπει να επεκτείνεται πέρα από τα πλαίσια της διαδικασίας ελέγχου, να είναι ανεξάρτητη από εθνικές αρχές και να περιλαμβάνει ανεξάρτητους οργανισμούς όπως ΜΚΟ.
- ✓ Οι δραστηριότητες παρακολούθησης θα πρέπει να εξετάζουν τις διαδικασίες, τις διασφαλίσεις, τις υπηρεσίες και τις συνθήκες, που μπορεί να επηρεάζουν τα παιδιά. Σε αυτές περιλαμβάνονται οι διαδικασίες αξιολόγησης ηλικίας, ο προσδιορισμός ως ασυνόδευτου ή υπό την ευθύνη ενός ενήλικα, ο προσδιορισμός παιδιών που μπορεί να έχουν υπάρξει θύματα εμπορίας, η οποιαδήποτε στέρηση ελευθερίας, η παροχή πληροφοριών, η πρόσβαση σε κηδεμονία, τα μέτρα σε σχέση με την εθνική ασφάλεια και τη δημόσια τάξη, η (μη) αξιολόγηση συνθηκών παιδιών μέσα σε οικογένειες, η παραπομπή σε αρχές παιδικής προστασίας και η πρόσβαση σε υπηρεσίες.
- ✓ Η νομοθεσία της ΕΕ και τα λειτουργικά μέτρα θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι μηχανισμοί καταγγελιών είναι εδραιωμένοι, με επαρκείς πόρους, φιλικό προς τα παιδιά και προσβάσιμοι.
- ✓ Η νομοθεσία της ΕΕ θα πρέπει να διασφαλίζει ότι τα φερόμενα ως θύματα παραβάσεων δικαιωμάτων θα έχουν πρόσβαση σε υπηρεσίες όπως νομική βοήθεια, για να μπορούν να αναζητούν τη δικαιοσύνη και να εξασφαλίζουν διορθωτικά μέτρα. Τα παιδιά πρέπει να μπορούν να έχουν πρόσβαση σε παρόχους νομικής βοήθειας που είναι ικανοί να τα υποστηρίξουν σε σχέση με τα ειδικά δικαιώματα και τις ανάγκες τους. Οι ανεξάρτητοι κηδεμόνες θα πρέπει να υποστηρίζουν τα ασυνόδευτα παιδιά στην αναζήτηση διορθωτικών μέτρων.
- ✓ Η παρακολούθηση θα πρέπει να περιλαμβάνει διάφορους φορείς συμπεριλαμβανομένων των φορέων για την προστασία παιδιών.
- ✓ Τα λειτουργικά μέτρα της ΕΕ θα πρέπει να βελτιώνουν την αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και των εθνικών αρχών καθώς και με τους φορείς της κοινωνίας των πολιτών και με διεθνείς οργανισμούς παρακολούθησης.
- ✓ Ένα πλαίσιο παρακολούθησης θα πρέπει επίσης να προσδιορίζει τα καθήκοντα και τους ρόλους των διάφορων φορέων, που μπορεί να έχουν στις αρμοδιότητες τους την παρακολούθηση των διαδικασιών στα σύνορα, ώστε να διασφαλίζεται ότι όλες οι δραστηριότητές τους λαμβάνονται καταλλήλως υπόψη όσον αφορά τις συστάσεις για αλλαγή. Σε αυτά περιλαμβάνονται συγκεκριμένα καθήκοντα παρακολούθησης φορέων όπως η GRETA και ο Συνήγορος των παιδιών.

- ✓ Η νομοθεσία της ΕΕ θα πρέπει να απαιτεί από τα κράτη μέλη την εφαρμογή κατάλληλων διασφαλίσεων που εγγυώνται την ανεξαρτησία των εθνικών μηχανισμών.

Το Σύμφωνο προτείνει την παροχή γενικής καθοδήγησης στα κράτη μέλη από τον Οργανισμό Θεμελιωδών Δικαιωμάτων (FRA - Fundamental Rights Agency) σε σχέση με τη διαμόρφωση τέτοιων μηχανισμών και την ανεξάρτητη λειτουργία τους. Επιπλέον, τα κράτη μέλη μπορεί να ζητήσουν από τον FRA να τους υποστηρίξει στην ανάπτυξη του εθνικού τους μηχανισμού παρακολούθησης, συμπεριλαμβανομένων διασφαλίσεων για ανεξαρτησία, καθώς και της μεθοδολογίας παρακολούθησης και των κατάλληλων εκπαιδευτικών προγραμμάτων.

Με μια ματιά: οι συστάσεις μας για τον ρόλο του Οργανισμού Θεμελιωδών Δικαιωμάτων

- ✓ Σε συμφωνία με την πρόταση, ο FRA θα πρέπει να παρέχει καθοδήγηση στα κράτη μέλη σε σχέση με τη διαμόρφωση ενός τέτοιου μηχανισμού και την ανεξάρτητη λειτουργία του.
- ✓ Η καθοδήγηση του FRA θα πρέπει να διατυπώνει συστάσεις για τον τρόπο παρακολούθησης των δικαιωμάτων των παιδιών (π.χ. σε διαδικασίες, συνθήκες και διασφαλίσεις).
- ✓ Ο FRA θα πρέπει να συμβουλευέται ειδικούς των δικαιωμάτων και της προστασίας των παιδιών (όπως Συνηγόρους των παιδιών και εξειδικευμένες ΜΚΟ) κατά τον σχεδιασμό της καθοδήγησης.

Συμπεράσματα

Τα διακυβεύματα είναι σημαντικά κατά την εφαρμογή μέτρων στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ. Προτείνουμε την επανασχεδίαση των μέτρων που έχουν προταθεί από την Επιτροπή, με γνώμονα τον σεβασμό των δικαιωμάτων των παιδιών και με τρόπο που να λαμβάνονται υπόψη τα βέλτιστα συμφέροντα κάθε παιδιού. Μια προσέγγιση με περισσότερη έμφαση στα παιδιά και με ευαισθησία που να αρμόζει στα παιδιά, με εστίαση στη διαδικασία διαλογής, στον έλεγχο ευπαθειών και στην περαιτέρω παραπομπή στα σύνορα, θα συνεισφέρει εντέλει σε μια περισσότερο αποτελεσματική μεταναστευτική διαχείριση εντός της ΕΕ.

Τα μέτρα της ΕΕ στα σύνορα θα πρέπει επίσης να συνδέονται πληρέστερα με τις ενέργειες υπό την [Επικοινωνία για την προστασία των παιδιών-μεταναστών](#), την επερχόμενη Στρατηγική της ΕΕ για τα δικαιώματα των παιδιών και τις προτεραιότητες για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων στην ΕΕ.

Συνεπώς, παροτρύνουμε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη να εξετάσουν πλήρως τις επιπτώσεις για τα παιδιά σε όλα τα στάδια των διαδικασιών στα σύνορα. Ενθαρρύνουμε επίσης τις εθνικές αρχές προστασίας των παιδιών και τους αρμόδιους οργανισμούς να εξετάσουν ενεργά αυτές τις προτάσεις και να παρέχουν ενημέρωση στις εθνικές κυβερνήσεις τους σε σχέση με τις συνεχιζόμενες διαπραγματεύσεις της ΕΕ, ώστε να διασφαλιστεί ότι οι ευθύνες για την προστασία των παιδιών αντιμετωπίζονται πλήρως σε σχέση με όλα τα παιδιά στα εδάφη της ΕΕ.

With the support of



*Initiative
for children in migration*

H&M FOUNDATION

Contact persons



Child Circle

(For follow up on EU policy and law)

Rebecca O Donnell
Director, Child Circle
rebecca@childcircle.eu

Nadine Finch
Associate Member, Child Circle
nadine@childcircle.eu

Jyothi Kanics
Associate Member Child Circle
jyothi@childcircle.eu

www.childcircle.eu



KIND Europe

(For follow up on the activities of
KIND Europe partnership)

Lisa Frydman
Vice President for International Programs,
KIND Ifrydman@supportkind.org

Marieanne McKeown
mmckeown@supportkind.org

www.supportkind.org

This report is copyrighted to Child Circle and KIND and published in February 2021.